**Доклад**

**о развитии и результатах оценки регулирующего воздействия проектов**

**муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов в муниципальном**

**образовании «Город Псков» в 2015 году**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (подпункт «д» пункта 2), Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Псковской области от 29.12.2014 № 1477-ОЗ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Псковской области» с 1 января 2015 года в процесс нормотворческой деятельности Администрации города Пскова введен институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Основными задачами института ОРВ являются:

повышение качества проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА);

совершенствование нормотворческой деятельности, принимаемых управленческих решений;

снижение издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

улучшение делового климата и повышение инвестиционной привлекательности МО «Город Псков»;

повышение доверия граждан и бизнеса к принимаемым властью решениям.

**1. Результаты внедрения и реализации ОРВ в городе Пскове в 2015 году**

1.1. **Создана нормативно-правовая база по внедрению процедуры ОРВ в городе Пскове:**

Утверждено Постановление Администрации города Пскова от 03.07.2015 №1461 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Постановление).

Постановлением, вступившим в силу со дня его официального опубликования 08.07.2015, утверждены:

а) Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

б) Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности

1.2. **Созданы правовые условия для привлечения к совместной деятельности в рамках процедур ОРВ заинтересованные общественные организации.**

В целях информационной и организационной поддержки проведения ОРВ Администрацией города Пскова в 2015 году заключены соглашения о сотрудничестве при проведении ОРВ проектов МНПА и экспертизы действующих МНПА с:

-Торгово-промышленной палатой Псковской области,

- Псковским региональным отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,

- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Псковской области.

1.3. **Представителями Комитета социально-экономического развития Администрации города Пскова (уполномоченным органом по внедрению процедуры ОРВ) принято участие в обучающих мероприятиях в части организации процедур ОРВ:**

1) в Круглом столе на тему «Взаимодействие при проведении оценки регулирующего воздействия» с привлечением общественных организаций, проведенным Администрацией Псковской области.

2) в методическом семинаре «Внедрение и реализация процедур ОРВ в Ленинградской области», с участием представителей Правительства РФ, а также представителей различных регионов и муниципальных образований.

1.4. В целях обеспечения **принципа публичности и открытости нормотворческой деятельности** Администрации вся информация об ОРВ проектов МНПА и экспертизе действующих МНПА на территории МО «город Псков» размещена на официальном портале Администрации города Пскова www.pskovadmin.ru в разработанном разделе «Оценка регулирующего воздействия» (Комитет социально-экономического развития /Оценка регулирующего воздействия), в структуру которого входят следующие подразделы:

- Нормативно-методическое обеспечение;

- Взаимодействие при проведении ОРВ проектов МНПА и экспертизы действующих МНПА;

- Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов;

- Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов.

**2. Результаты проведения экспертизы и ОРВ в 2015 году**

***Результаты проведения экспертизы***

2.1. Проведена экспертиза действующих МНПА, отвечающих критериям необходимости ОРВ и принятых в период с 01.01.2015 (до вступления в силу Постановления Администрации города Пскова от 03.07.2015 №1461) без проведения ОРВ.

2.2. В соответствии с Распоряжением Администрации города Пскова от 18.09.2015 № 531-р «Об утверждении Плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год» проведена экспертиза следующих МНПА:

1) Постановление Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова»;

Уполномоченный орган рекомендовал Отделу потребительского рынка и услуг:

- внести изменения, предусматривающие возможность заключения договора с единственным участником конкурса, что устранит положение, ущемляющее права предпринимателей на заключение договора.

- уточнить и сформулировать заново в Положении понятие «просрочка платежа по оплате за размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова», учитывая, что при задержке оплаты за право осуществления торговой деятельности (оказания услуг) более чем за два периода оплаты подряд, Администрация города Пскова вправе в одностороннем порядке расторгнуть договор.

2) Постановление Администрации города Пскова от 24.07.2015 № 1635 «О внесении изменений в Постановление Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова».

3) Постановление Администрации города Пскова от 12.05.2015 № 1039 «О внесении изменений в Постановление Администрации города Пскова от 23.04.2013 №950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова»;

4) Постановление Администрации города Пскова от 12.05.2015 № 1038 «О внесении изменений в Постановление Администрации города Пскова от 15.08.2012 № 2317 «О формировании и ведении реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки Администрации города Пскова»;

По результатам проведения экспертизы и исследований МНПА установлено, что МНПА не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

5) Постановление Администрации города Пскова от 16.07.2015 № 1544 «Об утверждении Положения о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочной деятельности».

По результатам проведения экспертизы установлено, что МНПА не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

2.3. По каждому МНПА, прошедшему экспертизу, есть заключение по результатам его исследования, а также акт результатов публичных консультаций, размещенные на официальном портале Администрации города Пскова.

***Результаты внедрения ОРВ***

2.4. В качестве методического обеспечения ОРВ:

- разработан алгоритм реализации ОРВ органом-разработчиком проекта МНПА;

- разработан механизм встраивания ОРВ в процедуру согласования проекта МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.5. Согласно действующему Порядку проведения ОРВ проектов МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, органы и структурные подразделения Администрации города Пскова – разработчики проектов МНПА самостоятельно определяют необходимость проведения ОРВ, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. При этом учитываются критерии, установленные Порядком в отношении принятия решения о проведении ОРВ.

Исходя из этого, по информации от разработчиков, в 2015 году не было потребности в проведении ОРВ и процедура ОРВ не проводилась.

**3. Основные задачи уполномоченного органа**

**по развитию процедуры ОРВ и экспертизы на 2016 год**

1. Совершенствование нормативно-правового обеспечения по ОРВ и экспертизе:

1) Разработка и утверждение нового Порядка ОРВ проектов МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

2) Разработка и утверждение нового Порядка проведения экспертизы МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

3) Разработка и реализация в рамках Порядка механизмов активизации выполнения ОРВ.

2. Формирование Плана проведения экспертизы на 2016 год

3. Проведение процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы действующих МНПА

4. Участие в обучающих семинарах по проблематике ОРВ

5. Проведение информационно - разъяснительной работы о процедурах ОРВ и экспертизе МНПА среди субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, представителей общественных объединений с целью привлечения максимального числа независимых заинтересованных лиц в процесс публичного обсуждения на различных стадиях подготовки, принятия и реализации МНПА.

Председатель комитета

социально-экономического развития

Администрации города Пскова М.В. Степаненков